

Trabajo de Investigación Final

Universidad del Salvador, Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Relaciones Internacionales

**Las Comunidades cubano-americanas y su Influencia en el Sistema Político
de los Estados Unidos**



**USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR**

Alumno: Santiago Anría

Tutor: Lic. Agustín Real

Buenos Aires, 19 de Julio de 2006

ÍNDICE

PRÓLOGO DEL TUTOR	4
INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO I. EL PODER POLÍTICO DE LOS CUBANO-AMERICANOS: POR QUÉ HAN SIDO TAN EXITOSOS EN LA POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS	11
• Patrones de Inmigración. Estilo cubano	12
• Concentración y Patrones de Asentamiento	20
• Poder Económico	21
• Recaudación de Fondos (Fundraising)	25
• Cohesión Ideológica y Unidad Partidaria	27
CAPÍTULO II. REAJUSTE DE PROPORCIONALIDAD REPRESENTATIVA Y SISTEMA DE REPRESENTACIÓN	30
• Reajuste de Proporcionalidad representativa	30
• Sistema Electoral	34
CAPÍTULO III. COMPETENCIA PARTIDARIA EN FLORIDA	48
• Florida: De "partido predominante"	53
• La Alianza cubano-Republicana	59
• Ciclo Electoral, 1988-1990	61
• Ciclo Electoral, 1992-1994	65
• Ciclo Electoral, 1996-1998	69
• Ciclo Electoral, 2000-2002	74
CAPÍTULO IV. CUBANO-AMERICANOS EN LA LEGISLATURA DE FLORIDA: COMUNIDAD O MULTITUD ANÓMICA?	79
• Legislatura del Estado de Florida	81
CONCLUSIÓN	92

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PRÓLOGO DEL TUTOR

No es usual que quien ayude desde la dirección de un Trabajo Final decida escribir más que una obligatoria Carta de Presentación, ni siquiera podría afirmar si es correcto hacer más que eso; sin embargo, el caso del trabajo de Santiago Anrí me ha puesto en el compromiso personal de escribir una líneas previas que permitan tomar verdadera dimensión del trabajo realizado.

"Las Comunidades cubano-americanas y su Influencia en el Sistema Político de los Estados Unidos" es un trabajo que sobresale no sólo por su calidad excepcional, sino por el detallismo metodológico y la profundidad tanto como la extensión de las fuentes consultadas.

El trabajo es el fruto de más de dos años de investigación que comenzarán con el análisis de la Política Exterior de Cuba, continuaron con la decisión de cursar estudios de especialización en el área en el Smith College de Estados Unidos de América y contribuyeron al armado y dictado de la cátedra de Sistemas Políticos Latinoamericanos Comparados en la sede Pilar.

Asimismo, como he expresado anteriormente, el relevamiento de fuentes realizado en el último año y medio queda reflejado ampliamente en el manejo de citas, fuentes y datos. Paralelamente, el esfuerzo de traducción constituye otro elemento que debe ser tomado en cuenta, dado que cada una de las citas esta notada en castellano y en el idioma original de su publicación. Estos indicadores son una muestra que ubica al trabajo en un ejemplo de seriedad y dedicación

Por último, la interconsulta constante, el sinnumero de entrevistas a autores, profesores y fuentes, da al trabajo un inusual rigor sin rigideces ideológicas ni teóricas que se plasman naturalmente en las conclusiones finales; haciendo parecer a la investigación mucho más que un obligatorio Trabajo Final.

En resumen, "Las Comunidades cubano-americanas y su Influencia en el Sistema Político de los Estados Unidos" logra sin quererlo reafirmar

nuestro compromiso con la apuesta a la calidad universitaria, ya que nos muestra los frutos de la tarea realizada, no pudiendo evitar sentir un genuino orgullo por el material humano y académico que aún produce la Facultad de Ciencias Sociales de la USAL.

Buenos Aires, 28 de julio de 2006



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

INTRODUCCIÓN

Debido a la creciente presencia de comunidades latinoamericanas dentro de los Estados Unidos, existe una urgencia —tanto para los cientistas políticos como para los estudiosos de política latinoamericana— por adquirir un mayor entendimiento de las dinámicas propias de estas comunidades. Con relación a las comunidades cubano-americanas, es posible registrar al momento un vasto cuerpo de literatura académica sobre la composición de sus identidades¹, pero lo que no existen—o carecen de relevancia—son estudios serios y sistemáticos de la manera en que esa construcción de identidad en los Estados Unidos genera patrones de relación con otros grupos étnicos y, al mismo tiempo, con las instituciones gubernamentales de dicho país.

Dentro del marco de la pregunta sobre cómo los Estados Unidos incorpora nuevos miembros a su sistema político, esta modesta investigación pretende constituirse en una contribución a la *academia* sobre la incorporación política y posterior influencia de las comunidades cubano-americanas en el sistema político norteamericano. En un ámbito espacial, el foco del presente trabajo estará dado en el estado de Florida; se analizará, dentro de estos bordes arbitrarios, el impacto de dichas comunidades en ese sistema político en particular.

Una adaptación de la vieja definición Eastoniana sobre la noción de sistemas políticos, sugerirá que estos últimos están definidos por “el conjunto articulado de las creencias y valores [cultura], las fórmulas institucionales para la agregación de preferencias y toma de decisiones (tanto formales como informales), inscritas en el régimen pero también fuera de él, y las prácticas y relaciones de poder efectivamente vigentes entre los actores políticos de una sociedad”².

En otras palabras, cuando definimos un régimen político como las normas y las reglas que regulan en acceso y la distribución de poder en una comunidad política, el sistema político, entonces, consistirá en las prácticas

¹ García, 1996; Levine, 2000; Torres, 1999

² Camou, 2000: 230

reales que regulan dichos procesos. A los propósitos de la presente investigación, usaré esta definición de sistemas políticos.

En un nivel metodológico, la hipótesis que propongo testear en esta investigación es la siguiente:

Las comunidades cubano-americanas han dado forma al sistema político del estado de Florida: Han logrado esto tanto introduciendo prácticas adquiridas en su país de origen, como haciendo ejercicio del poder político adquirido en el país receptor; al mismo tiempo, han influenciado políticas públicas a nivel estatal en asuntos que los afectan como comunidad.

En esta hipótesis, identificaré a las comunidades cubano-americanas como la variable independiente. El sistema político de Florida será, por otra parte, la variable dependiente.

Es importante destacar que, a nivel estatal, las instituciones de gobierno—la gobernación, la legislatura, y las cortes estatales—son los principales agentes que elaboran políticas públicas en ese particular sistema político. Como afirma Rodney Hero, "la estructura federal del sistema político norteamericano asigna a los gobiernos estatales una posición de primordial relevancia como elaboradores de políticas y como las instituciones en materia de política doméstica dentro del gobierno norteamericano"³. Estas instituciones tienen un impacto tangible y un gran significado para las minorías políticas y, por lo tanto, el "acceso e influencia sobre dichas instituciones es importante para ellas" (Hero, 1992: 80) (*access to and influence on these institutions is important for them*). A pesar de ello, este autor remarca que "existe un amplio cuerpo de investigación sobre la política en los estados, pero muy poca de esta investigación ha sido especialmente dirigida a estudiar si y cómo los Latinos han dado forma a las políticas públicas, o bien el impacto de las políticas públicas de determinados estados sobre los Latinos"⁴. Este trabajo de investigación apunta a ser una contribución y a trazar un camino hacia un mayor entendimiento de las comunidades Cubanas en los Estados Unidos y sus

³ Hero, 1992: 99 (*the Federal structure of the U.S political system places state governments in a major role as policymakers and political institutions in the domestic arena of U.S. government*)

⁴ Hero 1992: 99, (*there is a vast body of research on politics in the states, but very little of it has specifically addressed whether or how Latinos have shaped state politics or, conversely, the impact of politics in particular states on Latinos*)

relaciones con el sistema político norteamericano; también procura ofrecer un sentido de la dinámica de estas comunidades y, por lo tanto, sus posibilidades de cambio.

Para tales fines, analizaré brevemente en primer lugar el perfil demográfico de las comunidades Cubanas en el estado de Florida. Para comprender las políticas públicas estatales que atañen a esta población, estudiaré el ambiente socioeconómico de tales comunidades y, finalmente, su cultura política, su ideología e identificación partidaria. Dado que los cubanos han sido relativamente exitosos en la política norteamericana, también será necesario analizar cómo adquirieron su poder político y, así, su rápida y exitosa incorporación dentro del sistema político. Pese a que a lo largo de este trabajo se harán consideraciones a procesos históricos que han sido iniciados previamente, esta investigación estará limitada en materia temporal entre el período comprendido por los años 1980 y 2000.

El presente trabajo descansa sobre la premisa que todo acto de "ingeniería política"⁵ es perseguido en beneficio de alguien. Esta premisa, sin embargo, despierta una serie de preguntas y problemas. En esta investigación, analizaré con rigurosidad la manipulación ejercida sobre el sistema electoral en el estado de Florida. Dicha manipulación, en esencia, generalmente apuntó hacia la obtención de determinados productos u *outcomes*. A partir de estas premisas, ¿Quién fue entonces el actor más beneficiado luego de la reforma electoral a comienzos de la década del '80? Debe destacarse que dicha reforma implicó, a grandes rasgos, la implementación de distritos uninominales para la elección de representantes, abandonando los sistemas de representación plurinominales. Quizás, el nuevo sistema uninominal haya favorecido a los candidatos de las minorías, tales como a los afroamericanos como a los latinos; ahora bien, ¿Dicha reforma ha beneficiado a todas las minorías o

⁵ "Ingeniería Política" básicamente consiste en el proceso de modificación de las reglas del juego dentro de instituciones de gobierno, para así obtener determinados productos. A pesar que no es un fenómeno nuevo dentro de las ciencias políticas, la manipulación de los sistemas políticos para obtener determinados *outcomes* ha ganado prominencia contemporánea por el trabajo del cientista político Giovanni Sartori, quien en 1968 publicara un artículo titulado *Political Development and Political Engineering*. En dicho artículo argumenta que las instituciones políticas pueden ser—a través de un análisis de elección racional—cuidadosamente diseñadas, para así mejorar el desarrollo y desempeño de las instituciones.

solamente a aquellas con poder económico? ¿Cuán importante es el dinero y el poder económico en este nuevo escenario?

En este contexto, es crucial preguntar quién entonces dibujó las líneas de los nuevos distritos, ¿fue un partido político o fueron acaso las minorías políticas con mayor riqueza acumulada—las comunidades cubano-americanas—las fuerzas progresistas que presionaron para esta gran reforma?, ¿Cuál fue su participación y por qué?

Cualquiera que fueran las respuestas a estas preguntas, es un hecho comprobable que a partir de la reforma electoral —y con la redistribución de bancas— los cubano-americanos adquirieron y acumularon inmensas sumas de poder político. Es a partir de estos hechos que emergen otras preguntas: ¿Qué áreas de política estatal han tratado de influenciar?, ¿En qué áreas han sido exitosos y en qué otras no han podido ejercer su influencia? Además, ¿En qué grado este intento de influenciar determinadas áreas se basa en asuntos relacionados con Cuba o con su propia identidad en los Estados Unidos? En esta investigación trataré de responder estas preguntas analizando cómo se interrelacionan con la identificación partidaria (Republicanos y Demócratas) y con el cambio en la composición de dichos partidos.

Es muy importante reconocer que no todas las comunidades latinoamericanas han sido incorporadas al sistema político norteamericano con patrones uniformes. Las comunidades cubano-americanas han sido probablemente el grupo que más rápida y exitosamente se incorporaron en la política de los Estados Unidos. Sin temor a exagerar, es posible afirmar que hoy en día dichas comunidades son decididamente importantes en la política de este país, tanto en el plano nacional como a nivel estatal. Tal relevancia puede ser reflejada, por ejemplo, en la creciente atención que los medios de comunicación masiva —tanto de los Estados Unidos como de la región— le han dado a estas comunidades en las últimas dos elecciones presidenciales, donde han sido generalmente reflejadas como actores cruciales a la hora de decidir el resultado. Es así que resulta muy importante emprender un análisis de la dinámica de estas comunidades,

como así también un es necesario reflexionar sobre las relaciones de estas comunidades con el sistema político.

En estos momentos, varias protestas están emergiendo en los Estados Unidos como consecuencia de la llamada *Ley Sensenbrenner* (HR443), que recientemente ha sido aprobada en la Cámara de Representantes de dicho país. En un nivel práctico, aunque sin abundar en detalles, esta Ley apunta a criminalizar a los trabajadores indocumentados que vivan en los Estados Unidos. Por muchos años, distintos científicos sociales de toda afiliación ideológica y partidaria han escrito y discutido sobre la falta de organización de las comunidades latinas. Teniendo en cuenta el origen latinoamericano de estas comunidades, los cubano-americanos son, sin lugar a dudas, el grupo más organizado y políticamente influyente. El presente trabajo sobre la participación de las comunidades cubano-americanas en el sistema político norteamericano, probablemente ilumine el camino sobre las posibilidades de participación para otras comunidades que, hoy en día, están demostrando su existencia tanto a los Estados Unidos como al mundo. Tal como reconoce Javier Aranda Luna:

No es improbable que si los hispanos salieron a tomar las calles de varias ciudades en Estados Unidos, próximamente decidan participar de forma más activa y organizada en la vida política de aquel país. Me sorprende que aún no lo hayan hecho de una forma significativa, me sorprende que no hagan *lobby* como lo hacen desde hace tiempo otras minorías con menos peso económico que nuestros paisanos⁶.

Espero que esta pequeña contribución pueda ser, además, un aporte práctico para aquellas comunidades que están buscando la manera y los mecanismos que les permitan traducir su creciente poder económico en poder político dentro de los Estados Unidos. Tales mecanismos les permitirán, probablemente, abrir las puertas del Congreso; y desde allí podrán ser capaces de velar por sus intereses de manera más eficiente que desde las calles.

⁶ Aranda Luna, 2006: 2

CAPÍTULO I. EL PODER POLÍTICO DE LOS CUBANO-AMERICANOS: POR QUÉ HAN SIDO TAN EXITOSOS EN LA POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS

Sin lugar a dudas, es posible afirmar que los cubanos han sido la comunidad latina que de manera más exitosa ha sido incorporada al sistema político norteamericano; sería muy difícil encontrar otro grupo de inmigrantes que durante el siglo XX haya adquirido tanto poder económico y político —y, por lo tanto, influencia— en los Estados Unidos. Sin embargo, es necesario aclarar que lo que generalmente se cuenta como una historia de éxito y prosperidad uniforme es simplemente un mito y un estereotipo.

Mientras que todavía existen debates entre los científicos políticos y otros científicos sociales para tratar de comprender si realmente existe lo que se suele llamar *Latino politics* en los Estados Unidos —como un tipo de política discernible de aquella de otros grupos—; lo que generalmente no despierta discusiones es el hecho que la población Latina es harto diversa al igual que compleja. Los cubano-americanos, a diferencia de otras comunidades latinas, han sido generalmente retratados como la excepción de la regla —teniendo en cuenta las experiencias de los otros grupos de origen Latinoamericano—, ya que los primeros han sido relativamente exitosos en los Estados Unidos, tanto en el plano económico, político, y social. En cierto aspecto, esta última afirmación es correcta; sin embargo, arriesgaríamos demasiado si consideráramos (como ya se ha expresado) su historia como una de éxito sin límites y uniforme, a modo de una “excepcionalidad Cubana.” Tal como afirma la científica política Sheila Croucher,

Gran parte del discurso político sobre la inmigración Cubana, tanto el que emana de los propios inmigrantes como aquel que emana de la sociedad en general, ofrece un retrato de los cubanos en los Estados Unidos como un grupo étnico económicamente poderoso, políticamente unido, y culturalmente homogéneo. [...] La población Cubana en los Estados Unidos [sin embargo] representa un amplio rango de perfiles socioeconómico, culturales, y políticos, una variedad de experiencias, y sustanciales clivajes y conflictos intra-grupo. Además, cuando es posible evidenciar la existencia de una etnicidad cubano-Americana, su contenido no es estático⁷

⁷ Croucher, 1997: 103: (Much of the public discourse on Cuban immigration, whether it emanates from the immigrants themselves or from the society at large,

Incluso si se consideran y se toman por ciertas estas afirmaciones, todavía no quedan dudas que los cubano-americanos han sido exitosos en líneas generales a nivel político, y han sido relativamente prósperos en términos económicos dentro de los Estados Unidos. En este Capítulo, trataré de demostrar que las varias razones que ayudan a explicar este éxito relativo han sido a causa de varios factores. Dichos factores incluyen:

- (a) los patrones de su inmigración;
- (b) su concentración geográfica en áreas claramente definidas;
- (c) el desarrollo de un enclave étnico y económico que subsecuentemente ha servido como el vehículo de recaudación de fondos de la comunidad; y finalmente
- (d) una fuerte unidad ideológica que ha permitido generar consensos en la comunidad.

• **PATRONES DE INMIGRACIÓN. ESTILO CUBANO**

Escribir acerca de los cubanos exiliados es prácticamente una tarea imposible de cumplir sin hacer mención, aunque sea brevemente, de la Revolución Cubana de finales de la década del 50'. La sociedad cubana pre-revolucionaria estaba "decididamente estratificada en clases; la clase era el elemento que con mayor importancia determinaba la posición social"⁸. Al igual que muchos otros países de América Latina en esos tiempos, la desigual distribución de la riqueza era pronunciada, y gráficamente es posible representarla con una pequeña clase media entre los extremos desiguales de riqueza y pobreza, entre los cuales la diferencia era abismal. De la mano de la Revolución, un nuevo orden emergió en la isla. La

paints a portrait of Cubans in the United States as an economically powerful, politically united, and culturally homogeneous ethnic group. [...] The Cuban population in the United States [however] represents a wide range of socioeconomic, cultural, and political backgrounds, a variety of distinct immigration experiences, and substantial intra-group cleavage and conflict. Furthermore, where there is evidence of a cohesive Cuban American ethnicity, its content is not static)

⁸ McQueen, 1983: 12: (*sharply stratified by class; class was the most significant determinant of social position*)